

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, broj 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ donijela

ODLUKU

o pokretanju postupka za sklapanje Sporazuma o pridruživanju između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju i njihovih država članica, s jedne strane, i Gruzije, s druge strane

I.

Na temelju članka 139. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 - pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), pokreće se postupak za sklapanje Sporazuma o pridruživanju između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju i njihovih država članica, s jedne strane, i Gruzije, s druge strane (u daljnjem tekstu: Sporazum o pridruživanju).

II.

Dosadašnji odnosi između Europske unije i Gruzije temelje se na Sporazumu o partnerstvu i suradnji između Europskih zajednica i njihovih država članica, i Gruzije, sklopljenom 22. travnja 1996. godine, a koji je stupio na snagu 1. srpnja 1999. godine. Cilj tog Sporazuma je bio osigurati odgovarajući pravni okvir za politički dijalog između stranaka, koji bi omogućio razvoj bliskih političkih odnosa; poduprijeti napore Gruzije za konsolidaciju njezine demokracije, razvoj njezinog gospodarstva i dovršenje prijelaza u tržišno gospodarstvo; promicati trgovinu i ulaganje i skladne gospodarske odnose između stranaka te time poticati njihov održivi gospodarski razvoj; stvoriti temelj za suradnju u području zakonodavstva, gospodarstva, socijalnih pitanja, financija, civilne znanosti, tehnologije i kulture.

Vodeći računa o snažnom napretku u odnosima između Europske unije i Gruzije, te njihovoj zajedničkoj želji za daljnjim jačanjem, produbljivanjem, te proširivanjem međusobnih odnosa, 10. svibnja 2010. godine Vijeće Europske unije ovlastilo je Europsku komisiju da započne pregovore s Gruzijom o novom pravnom okviru – Sporazumu o pridruživanju, uključujući dio koji se odnosi na područje produbljene i sveobuhvatne slobodne trgovine, a koji bi zamijenio postojeći Sporazum o partnerstvu i suradnji iz 1996. godine. Pregovori o Sporazumu o pridruživanju započeli su 2010., a o području produbljene i sveobuhvatne slobodne trgovine (Deep and Comprehensive Free Trade Area – DCFTA) 2012. godine. Pregovori o Sporazumu o pridruživanju uspješno su okončani u ožujku, a pregovori iz područja trgovine u srpnju 2013. godine. Glavni pregovarači Europske unije i Gruzije parafirali su tekst Sporazuma o pridruživanju, uključujući područje produbljene i sveobuhvatne slobodne trgovine, dana 29. studenog 2013. godine, na marginama 3. sastanka na vrhu Istočnog partnerstva u Vilniusu.

Europsko vijeće održano 19. i 20. prosinca 2013. pozdravilo je parafiranje sporazuma o pridruživanju od strane Gruzije i Republike Moldove, uključujući područje produbljene i sveobuhvatne slobodne trgovine, na sastanku na vrhu Istočnog partnerstva u Vilnius, 28. i 29. studenoga. Europsko vijeće tom je prigodom ponovo potvrdilo spremnost Europske unije da što prije potpiše te sporazume, a najkasnije krajem kolovoza 2014. U konačnici je donijeta odluka da se sporazumi potpišu na marginama Europskog vijeća 27. lipnja 2014. godine.

III.

Ciljevi Sporazuma o pridruživanju su ubrzavanje i produbljivanje političkih i gospodarskih odnosa između Gruzije i Europske unije, ujedno i postupno pridruživanje Gruzije dijelovima unutarnjeg tržišta Europske unije, što uključuje uspostavu područja produbljene i sveobuhvatne slobodne trgovine. Sporazumom, usmjerenim na davanje podrške provođenju temeljnih reformi, na gospodarski oporavak i rast, upravljanje i sektorsku suradnju, ostvaruje se potencijal razvoja odnosa između Europske unije i Gruzije. Sporazum o pridruživanju se sastoji od osam glava koje sadrže odredbe kojima su uređena razna područja i pitanja – opća načela; politički dijalog i reforma; suradnja u području vanjske i sigurnosne politike; pravda, sloboda i sigurnost; gospodarska suradnja; suradnja u drugim područjima; trgovina i pitanja povezana s trgovinom (DCFTA); financijska pomoć, uključujući borbu protiv prijevара; institucionalne, opće i završne odredbe. Sastavni dio Sporazuma o pridruživanju čine njegovi prilozi i tri Protokola – dva o trgovini i pitanjima povezanim s trgovinom te jedan o financijskoj pomoći i borbi protiv prijevара.

IV.

Prihvaća se nacrt Sporazuma o pridruživanju.

Nacrt Sporazuma o pridruživanju iz stavka 1. ove točke, sastavni je dio ove Odluke.

V.

Pregovori za sklapanje Sporazuma o pridruživanju vođeni su u skladu s postupkom predviđenim člankom 218. Ugovora o funkcioniranju Europske unije te u tu svrhu nije potrebno osiguranje dodatnih sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske. Republika Hrvatska nije sudjelovala u pregovorima za sklapanje Sporazuma o pridruživanju budući da u to vrijeme nije bila punopravna članica Europske unije.

VI.

Sporazum o pridruživanju, u ime Republike Hrvatske, potpisat će predsjednik Vlade Republike Hrvatske.

VII.

Izvršavanje Sporazuma o pridruživanju ne zahtijeva dodatna financijska sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske. Naime, Sporazumom o pridruživanju predviđene su određene, značajne, financijske obveze za Europsku uniju i njezine države članice, koje će se s jedne strane namiriti kroz Opći proračun Europske unije, a s druge strane kroz nacionalne proračune država članica. U odnosu na Republiku Hrvatsku, potrebna financijska sredstva osigurat će se u okviru redovitih planiranih proračunskih sredstava državnih tijela nadležnih za provedbu Sporazuma o pridruživanju.

VIII.

Sporazum o pridruživanju ne zahtijeva donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona, ali podliježe potvrđivanju sukladno članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

IX.

Odobrava se ugovaranje privremene primjene dijelova Sporazuma o pridruživanju, kako je utvrđeno člankom 431. stavkom 4. Sporazuma o pridruživanju.

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

S obzirom na snažan napredak u odnosima između Europske unije i Gruzije, te njihovoj zajedničkoj želji za daljnjim jačanjem, produbljivanjem, te proširivanjem međusobnih odnosa, u svibnju 2010. godine Vijeće Europske unije ovlastilo je Europsku komisiju da započne pregovore s Gruzijom o novom pravnom okviru – Sporazumu o pridruživanju, uključujući dio koji se odnosi na područje produbljene i sveobuhvatne slobodne trgovine, a koji bi zamijenio postojeći Sporazum o partnerstvu i suradnji iz 1996. godine.

Pregovori o Sporazumu o pridruživanju započeli su 2010., a o području produbljene i sveobuhvatne slobodne trgovine 2012. godine. Pregovori o Sporazumu o pridruživanju okončani su u ožujku, a pregovori iz područja trgovine u srpnju 2013. godine.

Slijedom Zaključka Europskog vijeća iz prosinca 2013. godine, dogovoreno je da Sporazum o pridruživanju bude potpisan na sastanku Europskog vijeća krajem lipnja 2014. godine.

Sporazum o pridruživanju pridonijet će daljnjem ubrzavanju i produbljivanju političkih i gospodarskih odnosa između Gruzije i Europske unije, kao i postupnom pridruživanju Gruzije dijelovima unutarnjeg tržišta Europske unije, što uključuje i uspostavu dubokog i sveobuhvatnog prostora slobodne trgovine. Sporazumom o pridruživanju, usmjerenim na davanje podrške provođenju temeljnih reformi, na gospodarski oporavak i rast, upravljanje i sektorsku suradnju, ostvaruje se potencijal razvoja odnosa između Europske unije i Gruzije.

Točkom I. Odluke uređuje se ustavna osnova za pokretanje postupka za sklapanje Sporazuma o pridruživanju.

Točkom II. Odluke daje se ocjena dosadašnjih odnosa Europske unije i Gruzije.

Točkom III. Odluke navode se razlozi zbog kojih se predlaže sklapanje Sporazuma o pridruživanju, te se navode bitni elementi koji se uređuju Sporazumom o pridruživanju.

Točkom IV. Odluke prihvaća se nacrt Sporazuma o pridruživanju te se utvrđuje da je isti njezin sastavni dio.

Točkom V. Odluke utvrđuje se da su pregovori za sklapanje Sporazuma o pridruživanju vođeni u skladu s postupkom predviđenim člankom 218. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, kao i to da Republika Hrvatska nije sudjelovala u pregovorima budući da u to vrijeme nije bila punopravna članica Europske unije, te da stoga u tu svrhu nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

Točkom VI. Odluke utvrđuje se da će Ugovor potpisati predsjednik Vlade Republike Hrvatske.

Točkom VII. Odluke utvrđuje se da izvršavanje Ugovora neće zahtijevati dodatna financijska sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske, te da će se određene financijske obveze koje iz njega proizlaze osigurati dijelom iz Općeg proračuna Europske unije, a dijelom kroz nacionalne proračune država članica, što u odnosu na Republiku Hrvatsku znači u okviru redovitih planiranih proračunskih sredstava državnih tijela nadležnih za njegovu provedbu.

Točkom VIII. Odluke utvrđuje se da Ugovor ne zahtijeva izmjenu i dopunu postojećih zakona, međutim s obzirom da je riječ o međunarodnom ugovoru političke naravi, te s obzirom na financijske obveze koje su njime predviđene, utvrđuje se da isti podliježe potvrđivanju u skladu s člankom 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, broj 28/96).

Točkom IX. Odluke utvrđuje se odobrenje za ugovaranje privremene primjene dijelova Sporazuma o pridruživanju, kako je utvrđeno člankom 431. stavkom 4. Sporazuma o pridruživanju.